

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ 1. Descrierea situației actuale	Potrivit prevederilor art. 5 din Ordonanța Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, serviciile sanitar-veterinare de stat se organizează după o concepție unitară, în sistem piramidal al fluxului de comandă, pe principiul teritorial, ca sector distinct și autonom, având următoarea structură: a) Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, ce reprezintă autoritatea centrală sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor, care coordonează tehnic și administrativ întreaga activitate a serviciilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, organizează și controlează efectuarea activităților publice sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor; b) institutele veterinare, autorități de referință la nivel național pentru domeniile de competență specifice acestora, cu personalitate juridică, în subordinea Autorității; c) direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București, autorități sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București, cu personalitate juridică, în subordinea Autorității; d) circumscripțiile sanitar-veterinare zonale și circumscripțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, fără personalitate juridică, organizate în structura direcțiilor sanitar - veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București;

	<p>e) posturile de inspecție la frontieră, fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului propriu al Autorității.</p> <p>În prezent, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 42/2004, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor este organizată și funcționează ca autoritate de reglementare și control în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.</p> <p>Personalul din cadrul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și al unităților din subordinea acesteia este format atât din funcționari publici, cât și din personal contractual.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În contextul epidemiologic actual, în imediata vecinătate a României, precum și pe teritoriul acesteia evoluează boli infecto-contagioase de mare difuzibilitate, care amenință în mod concret și direct starea de sănătate a efectivelor de animale din țara noastră, fiind de natură a produce pagube deosebit de mari cu privire la economia națională.</p> <p>Dintre aceste boli pot fi enumerate următoarele: pesta porcină africană, de natură a afecta efectivele de porcine de pe teritoriul României, boala fiind identificată pe teritoriul țării noastre; dermatoza nodulară contagioasă bovină, care amenință efectivele de bovine de pe teritoriul României, boala fiind prezentă în țările din vecinătatea României (Serbia și Bulgaria); boala limbii albastre (bluetongue), specifică bovinelor, diagnosticată pentru prima dată în România în 14.08.2014 și care a produs pierderi economice semnificative, atât prin aplicarea măsurilor de combatere a bolilor, cât și prin restricționarea schimburilor comerciale din România și celelalte state membre ale Uniunii Europene sau țări terțe; encefalopatia spongiformă bovină (boala vacii nebune), cu primul focar diagnosticat la data de 06.05.2014, boală cu un impact epidemiologic deosebit din cauza caracterului zoonotic și a pierderilor economice produse ca urmare a măsurilor instituite pentru controlul bolii și împiedicarea transmiterii la om.</p> <p>În contextul prezentat, având în vedere necesitatea eliminării riscurilor la adresa sănătății animalelor și a siguranței alimentelor, în considerarea măsurilor care trebuie luate în scopul prevenirii apariției focarelor de pesta porcină africană care se manifestă în statele vecine cu România, este necesară organizarea posturilor de inspecție la frontieră în cadrul direcțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, pentru gestionarea eficientă a actualului context epidemiologic.</p> <p>În momentul de față, pe teritoriul României evoluează pesta porcină africană, boală care reprezintă o serioasă amenințare pentru</p>

sectorul zootehnic și implicit cel alimentar, reprezentând totodată o amenințare epizootică reală pentru întreaga Uniune Europeană.

Interesul României, ca stat membru, este același cu cel al Uniunii Europene motiv pentru care trebuie să se ia toate măsurile necesare pentru combaterea bolii și să se preia din experiența statelor membre care au trecut sau sunt implicate în acest fenomen. Totodată, recomandarea comisarilor europeni este că România trebuie să acționeze cu “mână forte” și de implicare a tuturor părților interesate și instituțiile responsabile pentru a elimina prezența virusului.

În acest context internațional organizarea posturilor de inspecție la frontieră în cadrul direcțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene și realizarea controalelor sanitar - veterinar la frontieră de către această structură, reprezintă o soluție corectă și eficientă, direcțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene preluând real activitatea sanitar - veterinară de care este responsabilă în calitate de autoritate competentă în domeniu la nivel teritorial.

Cu atât mai mult, dat fiind rezervorul natural al bolii, fiecare direcție sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județeană deține catagrafia fondurilor de vânătoare de pe raza de competență, precum și situația efectivelor de mistreți existente pe teritoriul acestora, iar organizarea unei strategii de vânătoare să se facă împreună cu deținătorii de fonduri, strategie care trebuie aplicată constant, fără întreruperi, fără a se deranja semnificativ populația de mistreți în vederea migrării necontrolate a acestora și posibila intrare în zona contaminată.

Nu în ultimul rând, prin colaborarea cu alte instituții de la nivel județean cu care are protocoale comune de lucru, direcțiile sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene au capacitatea de intervenție operativă, de a monitoriza cursurile de apă, mai ales ale anumitor râuri care pot transporta cadavre de animale posibil contaminate pe distanțe apreciabile.

Veniturile proprii ale direcțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene se constituie și din tarifele privind inspecția și controlul sanitar - veterinar pe care exportatorii, importatorii sau, după caz, persoana responsabilă, conform convenției încheiate, pentru activitățile de tranzit, import și export cu animale vii, material germinativ de origine animală, produse și subproduse supuse supravegherii și controlului sanitar - veterinar au obligația să le achite.

Nivelul tarifelor prevăzute mai sus se stabilește prin ordin al președintelui Autorității.

Modificările preconizate în prezenta ordonanță de urgență a Guvernului urmăresc gestionarea cu responsabilitate a acțiunilor de prevenire a introducerii pestei porcine africane pe teritoriul național și, implicit, pe cel european, aspect impulsivat atât de mesajele

multiple primite de Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor în mod periodic de la Reprezentanța României de la Bruxelles, cât și în urma consultărilor avute de Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale cu înalți reprezentanți europeni.

De asemenea, organizarea posturilor de inspecție la frontieră în cadrul direcțiilor sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor județene este necesară pentru eficientizarea activității de preluare, transport și distrugere, în condițiile legii, a produselor de origine animală și non - animală.

Subordonarea actuală a posturilor de inspecție la frontieră face ca managementul și controlul acestor structuri să fie anevoios, din cauza unui lanț de comandă greoi și lacunar, datorită faptului că șefii direcții ai personalului de execuție se află la mare distanță de locul de activitate al acestora, venind în contact direct cu subordonații doar atunci când sunt constatate deficiențe în activitatea acestora, iar eficiența investițiilor și a lucrărilor de mentenanță este, de asemenea, pusă sub semnul întrebării. Subliniem faptul că aceste structuri au un rol foarte important în controlul produselor și animalelor care intră în spațiul Uniunii Europene și al celor care sunt destinate exportului în țări terțe.

În condițiile în care nu se întărește coordonarea acestor structuri, controlul produselor de origine animală care vin din spațiul extracomunitar, în special în nordul țării, poate avea de suferit, iar introducerea ilegală a produselor poate fi responsabilă de apariția focarelor de boală, astfel cum s-a întâmplat cu apariția primului focar de pestă porcina africană, focar care produce pagube economice însemnate, datorită restricțiilor impuse circulației porcilor și produselor din porc românesci.

De asemenea, o coordonare deficitară a acestor structuri poate duce la restricții impuse de țări terțe circulației animalelor, în special a ovinelor românești, care sunt destinate piețelor din Orientul Apropiat, astfel cum s-a întâmplat în cazul pieței din Israel.

În aceste condiții, se impune modificarea corespunzătoare a art. 5 lit. d) și a art. 49 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, precum și abrogarea lit. e) a art. 5 din acest act normativ.

Direcțiile sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor județene care preiau posturile de inspecție la frontieră și activitatea acestora, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, preiau și personalul aferent acestora în condițiile legii.

Personalul preluat beneficiază de drepturile salariale acordate, potrivit legii, personalului din cadrul direcțiilor sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor județene.

Direcțiile sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor județene care preiau activitatea punctelor de inspecție la frontieră se subrogă în toate drepturile și obligațiile ce decurg din raporturile

juridice ale instituției cu terții legate de domeniul de activitate al posturilor de inspecție la frontieră în care Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor este parte.

Direcțiile sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor județene în a căror structură organizatorică se vor regăsi posturile de inspecție la frontieră preiau de la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, pe bază de protocol de predare - preluare, patrimoniul posturilor de inspecție la frontieră stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit prevederilor art. 28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, pentru eficientizarea activității realizate la nivel local de serviciile de stat sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor, este necesară desființarea circumscripțiilor sanitar – veterinară zonale și a circumscripțiilor sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor, fără personalitate juridică, organizate în structura direcțiilor sanitar - veterinară și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, ca urmare a comasării prin fuziune a acestora și a constituirii unei singure categorii de circumscripții, denumite circumscripțiile sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor oficiale, care va prelua atribuțiile structurilor mai sus menționate, precum posturile și a personalul aferent .

Constituirea circumscripțiilor sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor oficiale este motivată, în principal, de următoarele aspecte:

a) numărul de animale vii și de unități autorizate/înregistrate sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor existente la nivel local;

b) numărul controalelor/inspecțiilor, recoltărilor de probe, care trebuie realizate de către personalul oficial, conform planificării stabilite în baza Programului acțiunilor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, a celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor sau a altor programe naționale de control și monitorizare;

c) distanțele care trebuie parcurse de către personalul oficial până la unitățile ce sunt supuse controalelor oficiale, existența infrastructurii, a drumurilor și a mijloacelor de transport;

d) specificități (constrângeri) geografice proprii zonelor montane, respectiv regiunilor izolate de pe teritoriul județului;

e) posibilitatea asigurării unui sediu corespunzător din punct de vedere al construcției și al dotărilor necesare.

De asemenea, prin intermediul circumscripțiilor sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor oficiale se va realiza un

control corespunzător al dinamicii răspândirii zoonozelor și a altor maladii prin intermediul alimentelor, al aplicării măsurilor veterinare cu privire la supravegherea bolilor animalelor, la utilizarea medicamentelor și vaccinurilor, precum și la gestionarea deșeurilor de origine animală.

Constituirea circumscripțiilor sanitar – veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale va determina o creștere a eficienței și eficacității controalelor oficiale de la nivel local, prin gestionarea și analizarea corespunzătoare a informațiilor privind sănătatea animalelor și siguranța alimentelor, precum și prin reducerea costurilor generate de funcționarea sediilor actuale, de asigurarea logisticii necesare, precum și de deplasare a personalului de specialitate implicat în efectuarea controlului oficial.

Astfel, sarcina efectuării controalelor oficiale în fermele/exploatațiile de animale și în unitățile care obțin alimente de origine animală intră în responsabilitatea medicilor veterinari de la nivelul acestor noi structuri, în conformitate cu prevederile din Regulamentul (CE) nr. 854/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 de stabilire a normelor specifice de organizare a controalelor oficiale privind produsele de origine animală destinate consumului uman, pentru următoarele domenii de activitate:

- legislație națională și comunitară, prelucrarea alimentelor;
- bunăstarea animalelor în timpul creșterii, transportului și sacrificării;
- dinamica răspândirii zoonozelor și a altor maladii prin intermediul alimentelor;
- aplicarea măsurilor sanitar - veterinare cu privire la sănătatea publică;
- supravegherea bolilor transmisibile prin intermediul alimentelor;
- utilizarea medicamentelor și vaccinurilor, controlul reziduurilor și contaminațiilor din alimentele de origine animală;
- encefalopatiile spongiforme transmisibile;
- deșeurile de origine animală;
- trasabilitatea alimentelor;
- tehnologiile alimentare;
- metode de bune practici de fabricație;
- gestionarea calității.

În acest sens, va crește gradul de responsabilizare a medicilor veterinari oficiali de la nivel local, pentru efectuarea controalelor oficiale în fermele/exploatațiile de animale și în unitățile care produc, prelucrează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală, personal care are la bază o pregătire profesională corespunzătoare ce poate oferi garanții cu privire la asigurarea unui nivel înalt de protecție a consumatorilor față de

eventualele boli transmisibile de la animale la om prin intermediul alimentelor.

Totodată, se creează posibilitatea acțiunii rapide prin activități comune ale personalului specializat în domeniul sănătății animalelor, respectiv în domeniul siguranței alimentelor, în vederea identificării neconformităților și a dispunerii măsurilor ce se impun, conform legislației sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor în vigoare.

Prin constituirea circumscripțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor oficiale se va asigura implementarea imediată a recomandărilor Direcției Generale Sănătate și Siguranță Alimentară - DG SANTE a Comisiei Europene, care vizează organizarea și funcționarea unui nou sistem de control în domeniul producției primare a produselor de origine non-animală, coroborat cu numărul mare și specificitatea diversă a operatorilor din acest domeniu.

În aceste condiții, se desprinde în mod clar necesitatea constituirii circumscripțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor oficiale, în vederea existenței tuturor garanțiilor cu privire la asigurarea sănătății animalelor și la siguranța alimentelor, de la producerea materiilor prime până la distribuirea alimentelor către consumator.

Respectarea angajamentelor asumate în fața reprezentanților Comisiei Europene impune asigurarea condițiilor adecvate pentru desfășurarea activității de control oficial, pentru a se evita afectarea siguranței produselor alimentare aflate pe piață și, implicit, a sănătății consumatorilor.

În aceste condiții, se impune modificarea corespunzătoare a art. 5 lit. d), a definiției autorității locale sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor, prevăzute în anexa nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, precum și a anexei nr. 2 la acest act normativ.

Experiența acumulată de la înființarea Autorității Naționale Sanitare Veterinar și pentru Siguranța Alimentelor a demonstrat că cercetarea - dezvoltarea sunt activități necesare pentru sistemul sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor, materializate prin participarea la manifestări științifice din țară și străinătate, colaborarea cu alte entități în vederea publicării de lucrări științifice, posibilitatea organizării unor manifestări pe teme specifice.

De asemenea, activitățile în domeniul cercetării – dezvoltării pot contribui la consolidarea bazelor teoretice și practice ale sistemului sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor.

În acest context se impune a fi subliniată existența a numeroase boli ale animalelor, precum scrapia, rabia, salmonelozele produse de tulpini zoonotice, gripa aviară, tuberculoza și bruceloza, a căror evoluție pe teritoriul țării grevează bugetul de stat cu costuri foarte

mari pentru aplicarea măsurilor de combatere, boli pentru care se pot accesa programe de cercetare, în scopul instituirii unor metode de detecție precoce a bolilor cu posibilitatea valorificării economice rapidă a animalelor afectate, înainte de momentul în care se instalează modificări ale stării de sănătate, sau de instituire a unor măsuri de combatere și eradicare eficiente, care să protejeze economia națională de instituirea unor măsuri restrictive de natură comercială.

Experiența specialiștilor români și dotările existente la nivelul institutelor veterinare centrale de referință din subordinea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor au permis contactarea de către potențiali parteneri în proiecte de cercetare - dezvoltare în scopul identificării unor soluții optime, adecvate și eficiente pentru rezolvarea unor probleme din domeniul sănătății și bunăstării animalelor, respectiv din domeniul siguranței alimentare. Dintre aceste propuneri, pot fi menționate următoarele: propunerea de participare în proiectul de cercetare european "VectorNET", finanțat de Autoritatea Europeană pentru Securitatea Alimentelor (EFSA) și Centrul European pentru Prevenirea și Controlul Bolilor (ECDC) în scopul constituirii unei rețele de raportare la nivel european a artropodelor – vectori ai bolilor la animale și om; propunerea de a face parte dintr-un consorțiu de instituții internaționale de cercetare pentru apelul de proiecte SFS-10-2017 „Cercetare și abordări pentru boli emergente la plante și animale“ finanțat prin Programul Orizont 2020; propunerea de a participa la un proiect de cercetare referitor la infecțiile cauzate de virusul Pox la animale (agent patogen al dermatozei nodulare contagioase a bovinelor și al variolei ovine și caprine), pentru ciclul de finanțare 2018-2019 prin Programul de Cooperare Tehnică al Agenției Internaționale pentru Energie Atomică (AIEA).

Participarea la proiectele de cercetare - dezvoltare este determinată de importanța deosebită deținută de acestea în ceea ce privește identificarea soluțiilor pentru îmbunătățirea statusului de sănătate a efectivelor de animale din România cu efect direct în creșterea schimburilor comerciale comunitare și cu statele terțe, pentru reducerea cheltuielilor bugetare prin aplicarea unor măsuri de supraveghere, combatere și eradicare a unor boli ale animalelor cu un grad sporit de eficiență și eficacitate, și, nu în ultimul rând, pentru consolidarea rolului serviciilor de stat sanitar - veterinare și pentru siguranța alimentelor.

Lipsa atribuțiilor referitoare la coordonarea și finanțarea activităților de cercetare - dezvoltare face imposibilă elaborarea de programe proprii de cercetare – dezvoltare sectoriale, precum și inițierea, gestionarea și participarea la programe naționale și internaționale de cercetare – dezvoltare, lipsa atribuțiilor respective împiedică îmbunătățirea și eficientizarea activităților și a măsurilor

stabilite de către Autoritate, întrucât lipsesc bazele solide științifice rezultate în urma programelor de cercetare aplicată.

În considerarea celor de mai sus, este necesară completarea art. 6³ din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, prin stabilirea unor atribuții ale Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor referitoare la coordonarea și finanțarea activităților de cercetare - dezvoltare în sistemul sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor, prin elaborarea de programe proprii de cercetare – dezvoltare sectoriale, cât și inițierea, gestionarea și participarea la programe naționale și internaționale de cercetare – dezvoltare.

În contextul necesității unei realizări cât mai eficiente a atribuțiilor și responsabilităților Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, ținând cont de specificul domeniilor de competență ale acesteia, se impune ca președintele acesteia să fie de profesie medic veterinar, iar numărul posturilor de vicepreședinte – subsecretar de stat să fie suplimentat cu un post, rezultând în aceste condiții un număr de 3 vicepreședinți – subsecretari de stat, numiți pentru o perioadă de 5 ani.

Necesitatea existenței unui al treilea vicepreședinte – subsecretar de stat este imperioasă întrucât volumul de activitate este deosebit de mare, în contextul unei evoluții internaționale inconsecvente în ceea ce privește piața cu alimente de origine animală și nonanimală și sănătatea animală. Ca stat de graniță al Uniunii Europene, rolul regional al României este strategic, nerealizarea controlului în domeniile enumerate mai sus având o gravitate cu influențe negative asupra întregului continent.

În acest context, este necesar ca unul dintre vicepreședinții – subsecretari de stat să gestioneze următoarele domenii:

- identificarea și înregistrarea animalelor, activitate deosebit de complexă ca bază în sectorul sanitar veterinar și pentru siguranța alimentelor;
- relațiile interministeriale pe subiectele comune de acțiune sau la nivel de consultări pe segmente tangente la problema solicitată, în speță sanitar veterinară;
- managementul informatizat al activității de laborator pe domeniul sănătate animală și organisme modificate genetic în sistemul Atlas vet – LIMS;
- relațiile interinstituționale directe cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, APIA și AFIR și de gestionare comună a unor situații conexe pe domenii de competență separate, dar în flux informațional cu Ministerul Afacerilor Interne și Agenția Națională de Administrare Fiscală;
- relații interinstituționale în ceea ce privește gestionarea sistemelor informatice mai ales cu Serviciul de Telecomunicații Speciale.

În acest context general, funcția de vicepreședinte – subsecretar de stat este cu atât mai importantă cu cât nivelul discuțiilor și al implicării directe în aspectele enumerate mai sus impun o serie de măsuri și activități care trebuie gestionate unitar.

În aceste condiții, este necesară modificarea corespunzătoare a alin. (1) al art. 6⁶.

Având în vedere contextul internațional în care Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor deține un rol deosebit de important în gestionarea problematicii referitoare la sănătatea animalelor și la siguranța alimentelor, coroborat cu necesitatea combaterii unor situații de criză care pot apărea la nivel internațional, se impune extinderea domeniului de competență al acestei instituții, în sensul elaborării, negocierii și semnării de documente tehnice bilaterale în domeniul sanitar - veterinar și al siguranței alimentelor încheiate la nivel departamental, tratate internaționale sau alte documente care cad sub incidența Legii nr. 590/2003 privind tratatele, în domeniile de competență ale Autorității.

De asemenea, necesitatea extinderii domeniului de competență al Autorității în sensul celor mai sus menționate este determinată și de solicitările frecvente venite din partea operatorilor economici din industria alimentară autohtonă de a deschide noi piețe de desfacere cu parteneri din țări terțe, care nu au acorduri cu Comisia Europeană. Unele dintre aceste țări condiționează redactarea certificatelor sanitar - veterinare de semnarea unor tratate cu caracter bilateral.

Pentru a evita blocarea emiterii certificatelor sanitar – veterinare destinate țărilor terțe de existența prealabilă a unor tratate cu caracter bilateral, se impune completarea, în regim de urgență, a atribuțiilor Autorității cu posibilitatea elaborării, negocierii și semnării de documente tehnice bilaterale în domeniul sanitar - veterinar și al siguranței alimentelor încheiate la nivel departamental, tratate internaționale sau alte documente care cad sub incidența Legii nr. 590/2003 privind tratatele, în domeniile de competență ale Autorității.

Ținând cont de consecințele deosebit de importante asupra mediului economic, precum și impactul social al aspectelor mai sus prezentate, se impune modificarea corespunzătoare, în regim de urgență, a lit. g) a art. 10 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004.

Supravegherea, prevenirea și controlul bolilor transmisibile ale animalelor constituie elementul central al apărării sănătății animalelor și al prevenirii transmiterii de la animale la om. Implementarea programelor de supraveghere, control și eradicare a anumitor boli la animale și zoonoze a vizat realizarea unui status ridicat de sănătate animală pentru România prin creșterea numărului județelor libere de boli ale animalelor și o scădere globală a incidenței și prevalenței bolilor, precum și a numărului de focare, ceea

	<p>ce a dus și la asigurarea unui nivel ridicat de siguranță a sistemelor alimentare și de producție de alimente și de alte produse.</p> <p>Pentru asigurarea corelării cu prevederile legale mai sus menționate, referitoare la trecerea posturilor de inspecție la frontieră în structura direcțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, este necesară și modificarea corespunzătoare a Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinar și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinar ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinar și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe, aprobată cu modificări prin Legea nr. 524/2003, cu modificările ulterioare.</p> <p>În condițiile mai sus prezentate, a fost promovat prezentul act normativ.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macro-economic	Dezvoltarea sectorului economic reprezentat de creșterea animalelor, valorificarea producției agricole, precum și dezvoltarea pieței agroalimentare a României și câștigarea de noi piețe pentru produse primare.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Participarea nemijlocită a României la comerțul intracomunitar și exportul cu animale vii și produse agroalimentare, fără restricții de orice fel, în contextul liberei circulații a mărfurilor, va conduce la îmbunătățirea mediului de afaceri.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Îmbunătățirea statusului de sănătate a animalelor și, implicit, a calității produselor care se obțin de la acestea constituie garanția majoră pentru realizarea unui nivel ridicat al siguranței alimentelor

	și a sănătății publice, cu efect direct asupra condițiilor de viață ale societății.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.

5. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						

b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Modificările ce decurg din aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență în structura bugetului Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pe anul 2017 și în anexele la acesta se efectuează în conformitate cu prevederile art. 50 din Legea nr. 500/2002 a finanțelor publice.</p> <p>De la data încheierii protocolului de predare – preluare între Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și direcțiile sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor județene care preiau posturile de inspecție la frontieră și activitatea acestora, finanțarea cheltuielilor necesare desfășurării activității posturilor de inspecție la frontieră se asigură de direcțiile sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor județene prin bugetul aprobat pe anul 2017.</p> <p>Diferența dintre veniturile și cheltuielile bugetare ale anului curent se va vira din contul de venituri al Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor – activitate finanțată integral din venituri proprii – 33.08.00 „Venituri din prestări servicii” în contul de venituri al Direcțiilor sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor județene care preiau activitatea posturilor de inspecție la frontieră – 33.08.00 „Venituri din prestări servicii”.</p> <p>Excedentul total din anii precedenți se va vira la bugetul de stat la capitolul 41.01 „Alte operațiuni financiare”, subcapitolul 41.01.08 „Disponibil din excedentele anilor precedenți ale instituțiilor reorganizate”.</p> <p>Totodată, numărul posturilor de vicepreședinte – subsecretar de stat se suplimentează cu un post, rezultând în aceste condiții un număr de 3 vicepreședinți.</p> <p>Înființarea funcției de vicepreședinte se realizează cu respectarea art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte</p>					

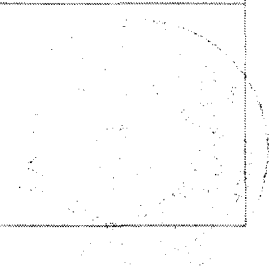
normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 115/2017.

Reorganizarea circumscripțiilor sanitar – veterinare și pentru siguranța alimentelor și a circumscripțiilor sanitar – veterinare zonale nu presupune cheltuieli suplimentare.

Secțiunea a 5-a

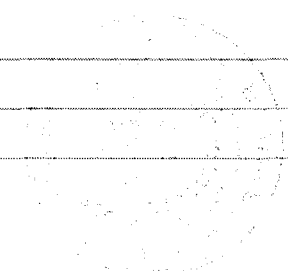
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>1. Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>2. Ordonanța Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe, aprobată cu modificări prin Legea nr. 524/2003, cu modificările ulterioare.</p> <p>Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia.</p>
<p>1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul</p>	<p>Nu este cazul.</p>

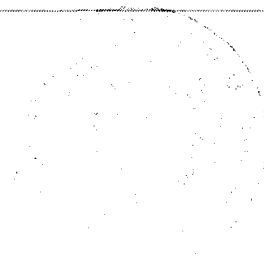


proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în	Nu este cazul.

<p>situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <u>521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 764/2017.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p>	



Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Inițierea unui proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUĐOȘE

